Муниципальная программа

«Профилактика преступлений

и иных правонарушений в Варненском

муниципальном районе

Челябинской области»

-2020 год.

ПАСПОРТ муниципальной программы Варненского муниципального района Челябинской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Варненском муниципальном районе Челябинской области на 2020 год» (далее – Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной  программы | Администрация Варненского муниципального района Челябинской области (Межведомственная комиссия по профилактике преступлений и иных правонарушений в Варненском муниципальном районе) |
| Программно-целевые инструменты | -Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ);  -О государственной программе Челябинской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Челябинской области" (Постановление Правительства Челябинской области от 24 декабря 2015 года N 689-П с изменениями на 24 июля 2019 года) (подпрограммы: "Обеспечение безопасности граждан на территории Челябинской области"; "Обеспечение охраны жизни и здоровья граждан, их законных прав на безопасные условия движения на дорогах Челябинской области");  - |
| Соисполнители муниципальной программы | - Управление образования администрации Варненского муниципального района;  - Управление культуры администрации Варненского муниципального района;  -Управление социальной защиты населения администрации Варненского муниципального района (УСЗН);  -Центр занятости населения Варненского муниципального района (ЦЗН);  - ГБУЗ «Районна- -ОМВД России по Варненскому району (ОМВД);  - Карталинский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ ГУФСИН (УИИ);  - ГБУЗ «Районная больница с. Варна» (ГБУЗ)  - Редакция газеты Советское село» (редакция) |
| Основная цель муниципальной программы | Повышение эффективности муниципальной системы профилактики преступлений и иных правонарушений |
| Основные задачи муниципальной  программы | 1.Cовершенствование системы профилактики правонарушений, снижение количества противоправных деяний и их проявлений.  *2.* Развитие и повышение доступности инфраструктуры муниципальной системы профилактики правонарушений , в том числе профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних и социальной реабилитации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом*.*  3.Организация межведомственного сопровождения лиц, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, в том числе несовершеннолетних. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | 1. Сумма финансирования материального поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка.  2. Количество зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности и совершенных в общественных местах, в том числе правонарушений, совершенных несовершеннолетними.  3.Доля жителей района, охваченных мероприятиями информационного характера о деятельности по профилактике преступлений и правонарушений, в том числе несовершеннолетних  4.Доля охвата профилактическими мероприятиями по повышению правовой грамотности и правового сознания жителей района, в том числе несовершеннолетних.  5. Доля занятости населения, в том числе несовершеннолетних, досуговой деятельностью и обеспеченность досуга спортивными, культурно-развлекательными сооружениями и учреждениями  6. Доля несовершеннолетних, вовлеченных в социально значимую деятельность, от общего числа подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН.  7. Число обученных и трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, зарегистрированных в слу*жбе* занятости населения в качестве безработных и ищущих работу. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной  программы | 1 этап - 2020 год. |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы | Общий объем финансирования Программы из местного бюджета в 2020 году составит 105,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | В результате реализации Программы к концу 2020 года планируется: 1. Увеличение суммы финансирования материального поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка до 75,0 тысяч рублей.  2. Снижение количества зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности и совершенных в общественных местах, в том числе правонарушений, совершенных несовершеннолетними.  3.Увеличение доли жителей района, охваченных мероприятиями информационного характера о деятельности по профилактике преступлений и правонарушений, в том числе несовершеннолетних  4. Увеличение доли охвата профилактическими мероприятиями по повышению правовой грамотности и правового сознания жителей района, в том числе несовершеннолетних.  5. Увеличение доли занятости населения, в том числе несовершеннолетних, досуговой деятельностью и обеспеченностью спортивными, культурно-развлекательными сооружениями и учреждениями  6. Увеличение доли несовершеннолетних, вовлеченных в социально значимую деятельность, от общего числа подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН.  7. Увеличение числа обученных и трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, зарегистрированных в слу*жбе* занятости населения в качестве безработных и ищущих работу. |

**Раздел I. Содержание проблемы и обоснование**

**необходимости ее решения программными методами**

1. Органами системы профилактики Варненского муниципального района осуществляется планомерная работа по развитию системы профилактики преступлений и правонарушений на территории района на основе муниципальной Программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Варненском муниципальном районе Челябинской области, которая ежегодно разрабатывается с привлечением всех субъектов профилактики. На территории Варненского муниципального района реализуется единый подход в решении вопросов профилактики правонарушений и преступлений среди населения района, предупреждения безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, определена межведомственная система профилактической работы с населением и несовершеннолетними, осуществляемая тремя межведомственными комиссиями: Межведомственной комиссией по профилактике преступлений и иных правонарушений в Варненском муниципальном районе, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Варненского муниципального района, Комиссией по работе с семьями, имеющими детей, при администрации Варненского муниципального района, - работающими под руководством заместителя Главы Варненского муниципального района по социальным вопросам.

При формировании муниципальной политики в сфере защиты граждан района и детей приоритетом деятельности муниципальных органов исполнительной власти является профилактическая работа по предупреждению преступлений и правонарушений, детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних. Совершенствование подходов в решении данных вопросов нашло отражение в ежегодном принятии программы, которая обеспечивает межведомственную координацию деятельности субъектов профилактики, является действенным  
инструментом реализации мер по npeдупреждению преступлений и правонарушений, детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений.

По результатам реализации Программы произошло увеличение количества вовлеченных в деятельность по предупреждению правонарушений учреждений (МЧС), в том числе общественных организаций (ООО «Боевое братство»), что способствовало снижению уровня преступлений, совершенных в общественных местах (в 2018 г. было 38 /1 в 2019 г.- 34/1), отсутствию преступлений при проведении общественно значимых мероприятий культурно-спортивной направленности.

Уровень преступности по району на конец 2019 года по сравнению с 2018 годом составил 265 /358.

Вместе с тем вызывает обеспокоенность позднее пребывание несовершеннолетних в общественных местах, что создает условия для противоправных действий в отношении их.

Формированию противоправного поведения несовершеннолетних способствуют и социальные факторы. К их числу относятся следующие: семейное неблагополучие (на учете в КЦСОН состояло в 2018 г. СОП - 11 , ТЖС - 20; в 2019 г. СОП - 8 , ТЖС - 32), социальное сиротство детей (в 2018 г. - 18, в 2019 г. - 7), невыполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей (протоколов административных правонарушений по ч.1 ст. 5.35 составлено в 2018 г. - 89, в 2019 г. -91).

Кроме того, к числу причин сохранения достаточно высокого уровня  
правонарушений и преступлений в районе можно отнести следующие: проблемы с законом совершивших правонарушения и преступления отбывших наказание, их нежелание работать, а также отсутствие эффективной системы реинтеграции их в общество .

Таким образом, особый акцент в организации межведомственной  
профилактической работы необходимо сделать на обеспечении непрерывности социального сопровождения граждан и семей, склонных к правонарушениям и состоящих в категории семей СОП и ТЖС. с помощью координации  
деятельности субъектов профилактики.

Несмотря на то, что в районе осуществляется комплекс мер по организации преемственности в индивидуальной профилактической работе с гражданами, несовершеннолетними и их семьями, тем не менее, недостаточно развита  
инфраструктура социально-реабилитационного пространства для граждан и несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом. Необходимо принятие программных дополнительных мер по их решению.

Использование программно-целевого метода решения проблемы организации комплексной профилактической работы и сопровождения граждан и несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, и их семей обусловлено необходимостью:

-координации взаимодействия различных органов и учреждений социальной сферы;

-разработки и реализации межведомственного комплекса мероприятий,  
направленных на дocтижение единой цели;

-оптимизации использования бюджетных средств и направления их  
на решение наиболее важных направлений социальной политики;

-решения задач по созданию условий для. социализации и реабилитации граждан и несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом.

В рамках реализации Программы предусмотрен мониторинг эффективности мероприятий на основе разработанных индикаторов, необходимых для отслеживания промежуточных результатов и проведения необходимой корректировки мероприятий программы.

### Раздел II. Основные цели и задачи муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики по профилактике преступлений и правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних, сформированы с учетом целей и задач, представленных в государственных нормативных правовых документах: «О государственной программе Челябинской области "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Челябинской области" (Постановление Правительства Челябинской области от 24 декабря 2015 года N 689-П с изменениями на 24 июля 2019 ),

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ);года).

Целью муниципальной Программы является повышение эффективности муниципальной системы профилактики преступлений и иных правонарушений, позволяющей снизить количество зарегистрированных на территории Варненского муниципального района преступлений и иных правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних. Три ведущих задачи программы помогают реализовать поставленную цель:

1.Cовершенствование системы профилактики правонарушений, снижение количества противоправных деяний и их проявлений.

*2.* Развитие и повышение доступности инфраструктуры муниципальной системы профилактики правонарушений , в том числе профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних и социальной реабилитации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом*.*

3.Организация межведомственного сопровождения лиц, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, в том числе несовершеннолетних.

*Система целевых индикаторов программы представлена в Приложении № 1*

###### **Раздел III. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Срок реализации муниципальной Программы - 2020 год. Программа реализуется в один этап.

**Раздел IV. Система мероприятий муниципальной программы**

Мероприятия Программы осуществляются по следующим основным направлениям согласно П*риложению № 2.*

**Раздел V. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем финансирования муниципальной Программы из местного бюджета в 2020 году **105,0 тыс.** рублей.

Объемы финансирования муниципальной Программы «Профилактики преступлений и иных правонарушений в Варненском муниципальном районе Челябинской области на 2020 год» могут корректироваться с учетом доходов местного бюджета на соответствующий финансовый год.

В целях финансирования отдельных мероприятий, направленных на профилактику преступлений и иных правонарушений, планируется привлечение средств из областного бюджета.

Кроме того, предполагается привлечение средств из внебюджетных источников – сумма не определена.

Участие внебюджетных источников в реализации мероприятий Программы осуществляется на основании соглашений (договоров, государственных контрактов).

**Раздел VI. Организация управления и механизм реализации муниципальной программы**

Заказчиком Программы является администрация Варненского муниципального района Челябинской области.

Реализация Программы обеспечивается путем осуществления мер по предупреждению преступлений и иных правонарушений, укреплению правопорядка, обеспечению общественной безопасности в жилом секторе.

Соисполнители муниципальной Программы ежеквартально в срок до 10 числа, следующего за отчетным периодом, подготавливают отчеты об исполнении мероприятий муниципальной Программы и предоставляют их основному разработчику Программы.

Основной разработчик муниципальной Программы на основании отчетов соисполнителей ежеквартально подготавливает сводный отчет о ходе реализации муниципальной Программы и предоставляет в Комитет экономики администрации Варненского муниципального района Челябинской области в срок до 20 числа, следующего за отчетным периодом. Ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в Комитет экономики администрации Варненского муниципального района Челябинской области годовой отчет о ходе реализации программы с пояснительной запиской.

Исполнители Программы несут ответственность за качественное и своевременное выполнение мероприятий Программы, целевое и рациональное использование финансовых средств, выделяемых для выполнения Программы.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции для государственных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Публичность обеспечивается посредством размещения ответственным исполнителем информации о ходе реализации муниципальной программы в сети Интернет на официальном сайте администрации варненского муниципального район

**Раздел VII. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

| п/п | Целевые индикаторы и показатели | Показатель | Достигнутое значение по итогам  **2019 года** | Плановые значения  **2020года** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Сумма финансирования материального поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка | руб. (в тысячах) | 67,9 | 75,0 |
| 2 | Количество зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности | единицы | 231 | 220 |
| Количество зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности и правонарушений, совершенных несовершеннолетними | единицы | **3** | **2** |
|  |  |
| Количество преступлений, совершенных в общественных места | ед. | 36 | 32 |
| в том числе совершаемых несовершеннолетними | единицы | 4 | 2 |
| 3 | Доля жителей района, охваченных мероприятиями информационного характера о деятельности по профилактике преступлений и правонарушений, | % | 70 | 75 |
| в том числе несовершеннолетних | % | 85 | 90 |
| 4 | Доля охвата профилактическими мероприятиями по повышению правовой грамотности и правового сознания жителей района, | % | 51 | 54 |
| в том числе несовершеннолетних. | % | 76 | 90 |
| 5 | Доля занятости населения в досуговой деятельности, | % |  |  |
| в том числе несовершеннолетних |  |  |
| 6 | Доля несовершеннолетних, вовлеченных в социально значимую деятельность, от общего числа подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН. | % | 100 | 100 |
| 7. | Число обученных и трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, зарегистрированных в слу*жбе* занятости населения в качестве безработных и ищущих работу. | единицы |  |  |

**Раздел VIII. Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Направление мероприятий | Объем финансирования (тыс. руб.) | | |
| 2020 год | всего | Расчет затрат на мероприятия |
| **I. Общие организационные мероприятия** | | | | |
| 1 | Обеспечение участия населения в деятельности добровольных формирований правоохранительной направленности, народных дружин, активизация работы внештатных сотрудников полиции | 75,0 | 75,0 | Материальное поощрение дружинников |
| 2 | **II. Предупреждение беспризорности и безнадзорности, профилактика правонарушений несовершеннолетних** | | | |
| 3 | Организация Дней профилактики в образовательных организациях района | 5,0 | 5,0 | Заказ на изготовление баннеров по темам областных акций |
| 4 | Организация спортивно-массовых, досуговых мероприятий для несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разного вида учетах, учете УИИ, УСЗН, ПДН ОВД, УО | 5,0 | 5,0 | Заказ наградной атрибутики |
| 5 | Заказ и размещение на территории Варненского муниципального района в местах массового пребывания граждан социальной рекламы (баннеров, плакатов) | 5,0 | 5,0 | Заказ на изготовление баннеров |
| **III. Культурное, спортивное, правовое, нравственное, трудовое и военно-патриотическое воспитание граждан** | | | | |
| 6 | Организация и проведение районных фестивалей, конкурсов по пропаганде здорового образа жизни, мероприятий, обеспечивающих культурное, спортивное, правовое, нравственное и военно-патриотическое воспитание граждан, в том числе несовершеннолетних | 15,0 | 15,0 | Заказ наградной атрибутики, баннеров |
|  | **Всего** | **105,0** | **105,0** |  |

Основными целевыми индикаторами и показателями муниципальной программы избраны целевые индикаторы и показатели, позволяющие адекватно оценить процессы достижения результатов, измерить на основе отобранных критериев результаты развития процессов в динамике, осуществить мониторинг реализации запланированных мероприятий муниципальной программы на муниципальном уровне, оптимизировать финансовые расходы.

**Раздел IX. Методика оценки эффективности муниципальной программы.**

Для оценки планируемой эффективности Программы применяются следующие критерии:

-степень достижения установленных значений показателей,

- эффективность использования выделенных средств,  
 - выполнение запланированных мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно в конце отчетного периода.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы определяется в соответствии со следующей методикой оценки эффективности Программы:

┌──────────────────────────────────────────────────┐

│ Фактические │

│Оценка достижения индикативные показатели │

│плановых индикативных = ──────────────────────── │

│показателей (ДИП) Плановые │

┌────────────────────┐ │ индикативные показатели │

│ Оценка │ └──────────────────────────────────────────────────┘

│ эффективности │ ┌──────────────────────────────────────────────────┐

│ использования │ │ Фактическое использование│

│ бюджетных средств │ │Оценка полноты бюджетных средств │

│ по мероприятиям │ │использования = ─────────────────────────│

│ Программы (О) │ │бюджетных средств Плановое использование │

│ │ │(ПИБС) бюджетных средств │

└─────────┬──────────┘ └──────────────────────────────────────────────────┘

│ ┌─────────┬────────────────────────────┐

│Значение │Эффективность использования │

┌───────────────────────────────┐ │ О │ бюджетных средств │

│ ДИП (оценка достижения │ ├─────────┤ │

│ плановых индикативных │ │более 1,4│очень высокая эффективность │

│ показателей) │ │ │использования расходов │

│О = ───────────────────────── │ │ │(значительно превышает │

│ ПИБС (оценка полноты │ │ │целевое значение) │

│ использования бюджетных │ ├─────────┼────────────────────────────┤

│ средств) │ │ от 1 │высокая эффективность │

│ │ │ до 1,4 │использования расходов │

│Оценка эффективности │ │ │(превышение целевого │

│Программы в целом равна сумме │ │ │значения) │

│показателей эффективности по │ ├─────────┼────────────────────────────┤

│мероприятиям целевой Программы │ │ от 0,5 │низкая эффективность │

└───────────────────────────────┘ │ до 1 │использования расходов (не │

│ │достигнуто целевое значение)│

Оценка эффективности будет тем ├─────────┼────────────────────────────┤

выше, чем выше уровень достижения │менее 0,5│крайне низкая эффективность │

индикативных показателей и меньше │ │использования расходов │

уровень использования бюджетных │ │(целевое значение исполнено │

средств │ │менее чем на половину)

# Методика расчета целевых индикаторов и показателей

*Целевой индикатор* 1. Сумма финансирования материального поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка — распоряжения администрации Варненского муниципального района.

*Целевой индикатор 2. К*оличество зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности и совершенных в общественных местах, , в том числе правонарушений, совершенных несовершеннолетними - путем подсчета статистических данных ОМВД.

*Целевой индикатор 3*.Доля жителей района, охваченных мероприятиями информационного характера о деятельности по профилактике преступлений и правонарушений, в том числе несовершеннолетних - путем подсчета статистических данных количества подписчиков газеты «Советское село», пользователей радио «Варна», сайтов от общего количества жителей района.

*Целевой индикатор 4. Д*оля охвата профилактическими мероприятиями по повышению правовой грамотности и правового сознания жителей района, в том числе несовершеннолетних - путем подсчета статистических данных УО, УК, КДН и ЗП.

*Целевой индикатор 5.* Доля занятости населения, в том числе несовершеннолетних, в досуговой деятельности и обеспеченность досуга спортивными, культурно-развлекательными сооружениями и учреждениями - путем подсчета статистических данных УО, УК, КДН и ЗП, ОФКиС от общего числа жителей района разных возрастных категорий.

*Целевой индикатор 6.*Доля несовершеннолетних, вовлеченных в социально значимую деятельность, от общего числа подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН

путем подсчета статистических данныхУО, КДН и ЗП, ПДН.

*Целевой индикатор 7.* Число обученных и трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, зарегистрированных в службе занятости населения в качестве безработных и ищущих работу — статистические данные ЦЗН.

**Приложение 1**

**к муниципальной программе Варненского муниципального района**

***«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Варненском***

***муниципальном районе Челябинской области на 2020 год»***

СИСТЕМА ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование цели (целей) и задач, целевых показателей | Единица измерения | Значение целевого показателя реализации муниципальной программы | | Источник значений показателей |
| 2020 | Итог 2020 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | Цель: **Повышение эффективности муниципальной системы профилактики преступлений и иных правонарушений** | | | | |
|  | ***Задача 1.*** *Совершенствование системы профилактики правонарушений, снижение количества противоправных деяний и их проявлений* | | | | |
| 1 | *Целевой индикатор* 1. Сумма финансирования материального поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка. | Руб (в тысячах) | 75,0 |  | Распоряжение АМВР |
| 2 | *Целевой индикатор 2. К*оличество зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности и совершенных в общественных местах, , в том числе правонарушений, совершенных несовершеннолетними | единицы | 220/2  32/2 |  | ОМВД России по Варненскому району |
|  | ***Задача 2.*** *Развитие и повышение доступности инфраструктуры муниципальной системы профилактики правонарушений , в том числе профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних и социальной реабилитации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом* | | | | |
| 3 | *Целевой индикатор 3*.Доля жителей района, охваченных мероприятиями информационного характера о деятельности по профилактике преступлений и правонарушений, в том числе несовершеннолетних | % | 75/90 |  | Публикации в газете «Советское село», объявления по радио «Варна», информация на сайтах |
| 4 | *Целевой индикатор 4. Д*оля охвата профилактическими мероприятиями по повышению правовой грамотности и правового сознания жителей района, в том числе несовершеннолетних. | % | 54/90 |  | Информация УО, УК, КДН и ЗП |
| 5 | *Целевой индикатор 5.* Доля занятости населения, в том числе несовершеннолетних, в досуговой деятельности и обеспеченность досуга спортивными, культурно-развлекательными сооружениями и учреждениями | % |  |  | Информация УО, УК, КДН и ЗП, ОФКиС АВМР |
| 6 | *Целевой индикатор 6.*Доля несовершеннолетних, вовлеченных в социально значимую деятельность, от общего числа подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН. | % | 100 | 100 | Информация УО, КДН и ЗП, ПДН |
|  | ***Задача 3.*** Организация межведомственного сопровождения лиц, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, в том числе несовершеннолетних | | | | |
| 7 | *Целевой индикатор 7.* Число обученных и трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, зарегистрированных в службе занятости населения в качестве безработных и ищущих работу. | ед |  |  | ЦЗН |